



Warsaw, 15 October 2015

Dear Commissioner Hogan,

Dear Commissioner Vella,

We are writing to you on behalf of seventeen organizations signing the letter, to raise our deep concern about the plans of the Polish Ministry of Agriculture and Rural Development (MoA) to shift 157 million EUR, in the frame of Rural Development Programme 2007-2013 (RDP 2007-2013) from the Agri-Environmental Programme (AEP) to payments for less favoured areas (LFAs). This move has been justified by the need to spend „saved” money from agri-environment measures before 31 December 2015 for different measure to avoid its loss. The draft resolution to authorise this shift of resources was presented in the MoA’s letter¹, dated on 15 September 2015, to the Monitoring Committee of the RDP 2007-2013 for vote.

Such “savings” are in contradiction to the information on lack of financial resources for implementation of the AEP 2007-2013, according to the MoA’s official statements, for example:

- letter dated 26 March 2013² on the end of resources for AEPs,
- limiting AES payments in 2013 (cuts in organic farming) and 2014 (payments only for up to 20 ha (100% of payment for up to 10 ha, 50% of payment for 10-20 ha)). Such limits discouraged many organic farmers from continuing with the programme, which is also against the spirit of the recital 35 of Regulation 1698/2005 as well as the recital 23 of Regulation 1305/2013.

Payments for AEP were reportedly cut due to lack of financial resources, yet it now transpires that there were huge savings in the RDP 2007-2013 in the last 4 months of implementation. We are deeply concerned by this situation and the policy of MoA. What is worse, the savings are not planned to be shifted to the measures limiting water eutrophication and soil degradation, incentivising organic farming or supporting implementation of the Bird and Habitats Directives (BHD). It is planned to shift 157 million EUR to the fund for LFA payments which will then be paid out without a single environmental requirement.

¹ Letter of Ministry of Agriculture and Rural Development no ROW/wzh/533-7/15(3171) attached in the annex 1.

² Letter of State Secretary to the Marshal of Sejm of Poland (no PB-rś-5501-2/13 (esz-1269)) attached in the annex 2.

Citation from the letter: „biorąc pod uwagę wnioski rolników złożone od początku programu rolnośrodowiskowego do 2012 roku, a także uwzględniając nabór nowych wniosków w 2013 roku limit środków na to działanie [pakiet 2. Rolnictwo ekologiczne] jest już wyczerpany” [„taking into account applications submitted from the beginning of the agri-environment scheme until 2012 and new applications submitted in 2013, the limit of financial sources for this action [package 2. Organic farming – ed. authors] is already exhausted].

MoA plans to deploy such huge financial resources as support to farmers that may practise intensive farming, including industrial animal husbandry and farms applying high doses of synthetic fertilisers, as demonstrated in the analysis sent to you in the letter dated on June 30, 2015 (signed by Greenpeace, OTOP-BirdLife Poland and WWF). Moreover, the lack of specific conditions for LFA farming methods and especially the lack of limits on the use of synthetic fertilizers and pesticides contradict the intention behind the enhanced support for areas facing natural and other specific constraints as set out in Recital 22 of Reg. 1305/2013.

We protest against such a policy of disinformation by the MoA and the transfer of financial resources from packages supporting sustainable farming to ones that may harm the environment. We strongly encourage you to put pressure on the MoA to rectify the situation. We propose to do it by shifting financial resources, 157 million EUR in the RDP 2014-2020, from the payments for areas with natural constraints (ANC) to AEP payments. Such shift will make possible for continuation of successful package for birds and habitats outside Natura 2000, that was implemented in the period 2007-2013 and will allow for better implementation of Bird and Habitats BHD Directives.

Payments for bird habitats outside Natura 2000 sites, that were available in the years 2007-2013, were discontinued in the AEP 2014-2020. We propose to shift 157 million EUR in the RDP 2014-2020 for AEP for extension of the package "Habitats outside Natura 2000" (present budget 126 million EUR) to "Habitats and Birds outside Natura 2000". The rules for the proposed package will be the same as rules for existing in AEP 2014-2020 "Habitats and Birds in Natura 2000", so new measures will not be needed. What more, as set out in the RDP 2014-2020, the LFA delimitation is planned to be changed³ at the end of 2017, so it is possible to change the budget now.

With deep concern about the public money spent on rural development, we urge the European Commission to request that the Polish government will not decrease the budget for environmentally friendly farming practices and the shift in the RDP 2007-2013 will be compensated by similar change, but from LFA to AEP, in RDP 2014-2020.

Yours sincerely,

Jacek Bożek, Klub Gaja

Robert Cyglicki, Greenpeace

Magdalena Dul-Komosińska, WWF Poland

Radosław Gawlik, Stowarzyszenie Ekologiczne EKO-UNIA

Rafał Górski, Instytut Spraw Obywatelskich (INSPRO)

Maria Janiak, Fundacja Zielony Instytut

Danuta Kaczyńska, OTOP/ Birdlife Poland

Zbigniew Karaczun, Polski Klub Ekologiczny

Robert Machowski, Podkarpacka Izba Rolnictwa Ekologicznego

Beata Nowak, Fundacja Zielone Światło

Edward Nowakowski, Warmińsko-Mazurskie Stowarzyszenie Producentów Żywności Ekologicznej Ekopolismak

Danuta Pilarska, Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu

Ewa Rembiałkowska, Forum Rolnictwa Ekologicznego

Robert Stańko, Klub Przyrodników

Ewa Sufin-Jacquemart, Fundacja Strefa Zieleni

Marcin Stoczkiewicz, ClientEarth Poland

Piotr Woźnicki, Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi EKOLAND

³ Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, Skrócona wersja programu, page 57
<http://www.minrol.gov.pl/Wsparcie-rolnictwa-i-rybolowstwa/PROW-2014-2020>

ANNEXES:

1. Letter of Ministry of Agriculture and Rural Development dated on 15 September 2015 (no ROW/wzh/533-7/15(3171)),
2. Letter of State Secretary to the Marshal of Sejm of Poland dated 26 March 2013 (no PB-rs-5501-2/13 (esz-1269)).

*For further correspondence on this matter, please contact Dariusz Gatkowski at dariusz.gatkowski@otop.org.pl
Polish Society for the Protection of Birds (OTOP), ul. Odrowęża 24, 05-270 Marki, Poland*

Warszawa, dnia 15 września 2015 r.



MINISTERSTWO ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Podsekretarz Stanu

Tadeusz Nalewajk

ROW/wzh/533-4/15(3171)

Wg rozdzielnika

Janowi Państwu,

W nawiązaniu do przekazanej Państwu informacji podczas poprzedniego posiedzenia Komitetu Monitorującego PROW 2007-2013 w dniu 24 czerwca br., mając na uwadze kończący się okres realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (PROW 2007-2013) w załączeniu przesyłam projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia zmian tabel finansowych Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Zwracam się do Państwa z uprzejmą prośbą o zaakceptowanie proponowanych zmian w procedurze pisemnej, zgodnie z § 1 ust 7 Regulaminu Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

Uzasadniając zastosowanie procedury pisemnej chcę podkreślić, że proponowana zmiana tabel finansowych jest ostatnią zmianą Programu i dla jej wdrożenia niezbędne jest przesłanie do Komisji Europejskiej formalnego wniosku w sprawie akceptacji proponowanych zmian najpóźniej do dnia 30 września br. Podczas posiedzenia KM PROW 2007-2013 w dniu 24 czerwca br. przekazana została Państwu informacja, że mając na względzie uzyskanie jak najbardziej aktualnych danych dotyczących wdrażania PROW 2007-2013, MRiRW zamierza procedować ostatnią zmianę Programu w trybie obiegowym, jako sprawę nie cierpiącą zwłoki.

Proponowane zmiany mają na celu jak najbardziej efektywne wydatkowanie środków na rozwój obszarów wiejskich w ramach PROW 2007-2013 i są konsekwencją ustaleń pomiędzy MRiRW, ARiMR oraz podmiotami wdrażającymi. Propozycja zmian była również przedmiotem roboczych ustaleń z Komisją Europejską, w których uznano zaproponowany przez Polskę kierunek zmian za uzgodniony.

W związku z powyższym zwracam się z uprzejmą prośbą o zaakceptowanie proponowanej zmiany w terminie **do dnia 21.09.2015 r.** poprzez wpisanie na pierwszej stronie projektu uchwały słowa „akceptuję” i złożenie podpisu wraz z datą oraz przesłanie jej faksem na nr 22 623-20-51.

W przypadku potrzeby uzyskania dodatkowych wyjaśnień proszę o kontakt z Departamentem Rozwoju Obszarów Wiejskich, tel. 22 623 18 42

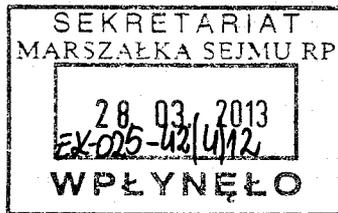
Z poważaniem
Tadeusz Nalewajk

Warszawa, dnia 26 marca 2013 r.



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

PB-rs-5501-2/13 (esz-1269)



**Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowna Pani Marszałek,

Dotyczy: dezyderatu nr 17 Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi uchwalonego na posiedzeniu w dniu 21 lutego 2013 r. w sprawie zmian warunków finansowania rolnictwa ekologicznego w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 - znak sprawy: RRW-025-17(2)/13

W związku z dezyderatem uchwalonym przez Komisję Rolnictwa i Rozwoju w sprawie zmian warunków finansowania rolnictwa ekologicznego w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, przesłanym przez Panią Ewę Kopacz Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pismem z dnia 22 lutego br., uprzejmie informuję, że w Dzienniku Ustaw RP z dnia 15 marca 2013 r. pod pozycją 361 zostało opublikowane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013. Rozporządzenie, o którym mowa powyżej zastępuje rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu

WPŁYNEŁO

do Komisji
dnia 28.03.13 znak akt
podpis

przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 33, poz. 262 z późn. zm.).

Rozporządzenie rolnośrodowiskowe, które weszło w życie z dniem 15 marca 2013 r., podobnie jak rozporządzenie które zostało uchylone, określa zasady przyznawania płatności rolnośrodowiskowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego PROW 2007-2013. Zgodnie z przepisami nowego rozporządzenia, rolnicy w dalszym ciągu mogą korzystać praktycznie z pełnej oferty wsparcia finansowego w zakresie programu rolnośrodowiskowego tj. 9 pakietów (43 warianty). Zmiany w zakresie funkcjonowania programu rolnośrodowiskowego od 2013 r., wprowadzone nowym rozporządzeniem dotyczą tylko niewielkiej części Pakietu 2. Rolnictwo ekologiczne, w tym 4 wariantów w zakresie upraw sadowniczych na 12 dostępnych wariantów w ramach tego pakietu.

Zgodnie z przepisami ww. rozporządzenia, rolnicy rozpoczynający „Program rolnośrodowiskowy” od 15 marca 2013 r. nie mają możliwości podjęcia zobowiązania w ramach tego programu w zakresie wariantów sadowniczych Pakietu 2. Rolnictwo ekologiczne (tj. wariantów: dziewiątego – uprawy sadownicze i jagodowe dla których zakończono okres przestawiania, dziesiątego - uprawy sadownicze i jagodowe w okresie przestawiania, jedenastego – pozostałe uprawy sadownicze i jagodowe dla których zakończono okres przestawiania i dwunastego – pozostałe uprawy sadownicze i jagodowe w okresie przestawiania).

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, ustalając zakres naboru wniosków w ramach Pakietu 2. Rolnictwo ekologiczne w 2013 roku kierowało się następującymi argumentami:

- w 2012 roku zostały przekroczone, zakładane w PROW 2007–2013 wskaźniki działania w zakresie Pakietu 2. Rolnictwo ekologiczne. W 2012 r., wsparcie finansowe z działania otrzymało 26 tys. gospodarstw (104 % wartości docelowej), na powierzchni 606,6 tys. ha (121 % wartości docelowej);
- Komisja Europejska wносиła wielokrotne zastrzeżenia do realizacji tego pakietu, w tym dotyczące szybkiego wzrostu powierzchni ekologicznych upraw sadowniczych, w tym jabłoni, bez proporcjonalnej do tego wzrostu produkcji jabłek ekologicznych. Wsparciem objęte były głównie sady młode, nowozakładane, a więc jabłonie jeszcze nieowocujące;
- wsparcie do produkcji ekologicznej w ramach „Programu rolnośrodowiskowego” ma „uzupełniający” charakter. Zgodnie z zasadą dodatkowości, wsparcie ze środków unijnych nie może stanowić jedyne uzasadnienia/powodu dla decyzji o rozpoczęciu produkcji ekologicznej w gospodarstwie;

- biorąc pod uwagę wnioski rolników złożone od początku programu rolnośrodowiskowego do 2012 roku, a także uwzględniając nabór nowych wniosków w 2013 roku limit środków na to działanie jest już wyczerpany. Zobowiązania finansowe w zakresie „Programu rolnośrodowiskowego” z obecnego okresu programowania przechodzące na budżet PROW 2014-2020 osiągają poziom ponad 570 mln EUR. Należy zatem z dużą ostrożnością podchodzić do tworzenia w 2013 roku nowych zobowiązań, szczególnie w zakresie działań, które przekroczyły swoje cele wskaźnikowe i co do których planowane są istotne zmiany w sposobie wdrażania w nowym okresie programowania.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi analizowało na bieżąco wdrażanie programu, w tym w zakresie upraw sadowniczych w rolnictwie ekologicznym w trakcie trwania programu rolnośrodowiskowego realizowanego w ramach PROW 2004-2006 oraz PROW 2007-2013 i podejmowało działania dotyczące zwalczania nieprawidłowości w tym zakresie.

System rolnictwa ekologicznego w Polsce funkcjonuje w oparciu o rozporządzenie Rady nr 834/2007 z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylające rozporządzenie (EWG) nr 2092/91.

Wsparcie dla gospodarstw ekologicznych jest w Polsce udzielane od 2004 r. w ramach programu rolnośrodowiskowego PROW 2004-2006 (Działanie 4. Wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objętego PROW 2004-2006 - ostatnie zobowiązania wygasły z dniem 29 lutego 2012 r.), a od 2008 r. także w ramach programu rolnośrodowiskowego PROW 2007-2013.

Bezpośrednio do wymogów Pakietu 2. Rolnictwo ekologiczne, a w szczególności do wymogów wariantów sadowniczych należy:

- prowadzenie produkcji rolnej, zgodnie z regułami określonymi w ustawie o rolnictwie ekologicznym i rozporządzeniu Rady (WE) nr 834/2007;
- uprawa roślin, zgodnie z najlepszą wiedzą i kulturą rolną, przy zachowaniu należytej dbałości o stan fitosanitarny roślin i ochronę gleby;
- wykorzystywanie do nasadzeń materiału szkółkarskiego, który spełnia określone wymagania zawarte w przepisach dotyczących wytwarzania oraz jakości materiału siewnego;
- obowiązek corocznego wykonywania na plantacji zabiegów uprawowych i pielęgnacyjnych;
- przeznaczenie plonu na bezpośrednie spożycie, do przetwórstwa lub na paszę.

W związku z pojawiającymi się informacjami o nadużyciach ze strony beneficjentów, sukcesywnie wprowadzano dodatkowe wymogi w odniesieniu do założonych i wspieranych już finansowo plantacji zarówno w ramach programu rolnośrodowiskowego realizowanego w ramach PROW 2007-2013 jak i w ramach PROW 2004-2006:

- korzystając z doświadczeń z wdrażania pakietu rolnictwo ekologiczne w ramach PROW 2004-2006, w ramach programu rolnośrodowiskowego PROW 2007-2013 zróżnicowano warianty sadownicze i wyodrębniono warianty tzw. **wysokonakładowe** („Uprawy sadownicze i jagodowe”) o stawkach płatności 1 800 zł/ha w okresie przestawiania (uzyskiwaną w pierwszych trzech latach) i 1 540 zł/ha w okresie po zakończeniu okresu przestawiania (w latach kolejnych) oraz warianty sadownicze tzw. **niskonakładowe** („Pozostałe uprawy sadownicze i jagodowe”), w skład których wchodziła np. uprawa orzecha włoskiego, w przypadku którego stawki płatności obniżono do 800 zł/ha (uzyskiwaną w pierwszych trzech latach) i 650 zł (w latach kolejnych).

W ramach PROW 2004-2006 nie istniało zróżnicowanie dopłat do upraw nisko i wysokonakładowych. Obowiązywała jedna stawka płatności dla upraw w okresie przestawiania – 1 800 zł/ha i 1 540 zł/ha po zakończeniu okresu przestawiania;

- w lutym 2009 r. wprowadzona została minimalna obsada dla ekologicznych drzew i krzewów owocowych zarówno w ramach programu rolnośrodowiskowego PROW 2004-2006 jak i PROW 2007-2013.

Wielkości obsady poszczególnych gatunków drzew i krzewów owocowych, ustalone w oparciu o dane Instytutu Sadownictwa i Kwiaciarnictwa w Skierniewicach oraz w wyniku konsultacji z doradcami rolnośrodowiskowymi uwzględniają specyfikę rolnictwa ekologicznego;

- od marca 2009 r. zrezygnowano z naboru nowych wniosków na wsparcie upraw orzecha włoskiego w ramach PROW 2007-2013.

Płatności rolnośrodowiskowe do upraw orzecha włoskiego mogli otrzymywać wyłącznie beneficjenci, którzy przystąpili do programu w 2008 r. Z dniem 28 lutego 2013 r. zakończyły się ostatnie zobowiązania rolnośrodowiskowe, w ramach których dotowane były orzechy włoskie;

- w marcu 2010 r. wprowadzono obniżenie stawki dla upraw nieowocujących orzecha włoskiego do 160 zł/ha.

Założono, na podstawie danych przekazanych przez ekspertów z dziedziny sadownictwa, że do czasu osiągnięcia wieku 6 pełnych okresów wegetacyjnych uprawy orzecha włoskiego są nieowocujące;

- w marcu 2010 r. uszczegółowiono, że uprawiane drzewa i krzewy muszą być ukorzenione.

Obecne stawki płatności rolnośrodowiskowych dla upraw sadowniczych w PROW 2007-2013 wynoszą:

Nazwa wariantu	Stawki płatności	
Wariant 2.9. Uprawy sadownicze i jagodowe (dla których zakończono okres przestawiania)	1.540 zł/ha	
Wariant 2.10. Uprawy sadownicze i jagodowe (w okresie przestawiania)	1.800 zł/ha w pierwszym, drugim i trzecim roku realizacji zobowiązania rolnośrodowiskowego	1.540 zł/ha w kolejnych latach realizacji zobowiązania rolnośrodowiskowego
Wariant 2.11. Pozostałe uprawy sadownicze i jagodowe (dla których zakończono okres przestawiania)	650 zł/ha	
Wariant 2.12. Pozostałe uprawy sadownicze i jagodowe (w okresie przestawiania)	800 zł/ha w pierwszym, drugim i trzecim roku realizacji zobowiązania rolnośrodowiskowego	650 zł/ha w kolejnych latach realizacji zobowiązania rolnośrodowiskowego

Analizując treść Dezyderatu należy zauważyć, że zaproponowane działania mające na celu wyeliminowania zagrożeń dla produkcji ekologicznej, w szczególności odnoszące się do obowiązku posiadania plonu, wymagają wprowadzenia zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, a więc zgody Komisji Europejskiej. Procedura zatwierdzenia zmian przez Komisję Europejską jest długotrwała, trwa co najmniej pół roku a w sytuacji finalizacji obecnego okresu programowania może okazać się już nieskuteczna.

Biorąc pod uwagę wszelkie propozycje zmian, należy podkreślić, że relacje między płatnością ekologiczną a rozwojem rolnictwa ekologicznego są poddawane szczegółowej analizie w celu właściwego zaprojektowania nowych rozwiązań w tym zakresie na kolejny okres programowania.

Z poważaniem,

up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
 PODSEKRETARZ

Zofia Szlachetka